

RESOLUCIÓN DE GERENCIA MUNICIPAL N°310-2025-GM-MDJLBYR

J.L. Bustamante y Rivero, de 31 diciembre de 2025

VISTO:

El Informe Legal N°435-2025-OGAJ-MDJLBYR, y demás antecedentes que formarán parte de la presente resolución, y;

CONSIDERANDO:

Que, de conformidad con lo dispuesto en el Art. 194 de la Constitución Política del Perú, en concordancia con el Art. II del Título preliminar de la Ley Orgánica de Municipalidades – Ley N° 27972; disponen que las municipalidades provinciales y distritales son los órganos de gobierno local; y tienen autonomía política, económica y administrativa en asuntos de su competencia.



Que, la Ley N° 27444 tiene por finalidad que todos los procedimientos realizados por la Administración Pública protejan y prioricen el “**INTERÉS GENERAL**” de los administrados con sujeción al ordenamiento constitucional y jurídico en general. Complementariamente el Tribunal Constitucional en la sentencia recaída en el Expediente N° 0090-2004-AA/TC, prescribe que, el “**INTERÉS PÚBLICO**” tiene que ver con aquello que beneficia a todos; por ende, es sinónimo y equivalente al interés general de la comunidad. Su satisfacción constituye uno de los fines del Estado y justifica la existencia de la organización administrativa.

Que, el Decreto Supremo N°004-2019-JUS, que aprueba el TUO de la Ley N°27444, Ley del Procedimiento Administrativo General en su Artículo 220, establece que, “El recurso de apelación se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico”.

Que, el jurista Juan Carlos Morón Urbina (Comentarios a la Ley del Procedimiento Administrativo General. 14ta. Edición. Gaceta Jurídica. Editorial El Búho E.I.R.L., Lima – Perú, Publicado en Julio 2019, Pág. 223, Título IV “¿Ante quién se presenta el recurso?”) Señala: “Conforme a la norma comentada el recurso de apelación habrá de presentarse ante el mismo órgano que expidió la resolución, para que conminatoriamente eleve lo actuado a su superior, con todo el expediente organizado. El plazo para la elevación del expediente es en el día de su presentación (Núm. 14.1 del Art. 143 del TUO de la LPAG), bajo responsabilidad (Núm. 261.2 del Art. 261 del TUO de la LPAG). No cabe por parte del órgano recurrido, ninguna acción de juzgar la admisibilidad o no del recurso, realizar informes para el superior, ni cualquier acción adicional que no sea presentar el caso al superior jerárquico”. El subrayado es nuestro.

Igualmente, el Numeral 218.2 del Artículo 218 del TUO de la Ley 27444; establece como término para la interposición del recurso, el plazo de quince (15) días perentorios.

Que, el artículo 120 del Texto Único Ordenado de la Ley N°27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante el Decreto Supremo N°004-2019-JUS, señala que frente a un acto administrativo que se supone viola, afecta, desconoce o lesiona un derecho o interés legítimo, procede su contradicción en la vía administrativa mediante los recursos administrativos señalados en la citada norma.

Que, Mediante Trámite con N° de Exp.25495-2025, de fecha 20 de noviembre del 2025, la administrada NELLY QUISPE ZAPANA, en presentación de CAMINOS DEL INCA TOUR PERU S.A.C interpone recurso de Apelación en contra de la RESOLUCIÓN DE GERENCIA N°1296-2025-MDJLBYR-GAT, del 24 de octubre del 2025 y NOTIFICADO AL ADMINISTRADO CON FECHA **31 DE OCTUBRE DEL 2025**. Por cuanto la administrada habría interpuesto su recurso impugnatorio dentro del plazo establecido (quince (15) días perentorios).

En los siguientes términos:

PRETENSION IMPUGNATORIA:

(...) Interpongo recurso administrativo de apelación contra la Resolución de Gerencia N° 1296-2025- MDJLBYR-GAT de fecha 24/10/2025, emitida por vuestro despacho a fin que se revoque o alternatively se declare su nulidad total, por contravenir la Constitución y la ley; a fin que lo eleve a la instancia correspondiente quien con mejor criterio declare fundado el presente recurso impugnatorio; y, Como consecuencia de ello, solicito que se resuelva declarar procedente la solicitud de otorgamiento de Licencia de Funcionamiento (...)

Que, Dicha Resolución impugnada resuelve: Declarar **IMPROCEDENTE** la solicitud de Licencia de Funcionamiento a **MARCO ANTONIO QUISPE ZAPANA** en representación de **CAMINOS DEL INCA TOUR PERU S.A.C** de la actividad de giro comercial **OFICINA ADMINISTRATIVA Y VENTA DE PASAJES** ubicado en **AVENIDA ANDRES AVELINO CACERES SUB LOTE 2° 1 PAGO EL PALOMAR**, Distrito de José Luis Bustamante y Rivero.

Al respecto se puede colegir lo siguiente:

Que, mediante INFORME N°954-2025-SGPUYC/GDU/MDJLBYR, la Subgerencia de Planeamiento Urbano y Catastro, indica que, mediante Proveído SGRYRT-GAT-5904-2025 emitido por Gerencia de Administración Tributaria recaído en el Exp. Reg. N° 22933-2025, presentado por CAMINOS DEL INCA TOUR PERU SAC. representado por MARCO ANTONIO QUISPE ZAPANA, solicitando Licencia de Funcionamiento para OFICINA ADMINISTRATIVA Y VENTA DE PASAJES, en el predio ubicado en AVENIDA ANDRES AVELINO CACERES SUB LOTE 2A 1 PAGO EL PALOMAR, de nuestra jurisdicción. De acuerdo al Plan de Desarrollo Metropolitano Vigente PDM (2016-2025), aprobado por O.M. N°961-2016 y O.M. N°975-2016, el predio se encuentra de acuerdo al plano de Zonificación aprobado en el citado documento, como COMERCIO ZONAL(CZ). De acuerdo a los antecedentes del expediente la actividad solicitada y debido a lo cual la actividad o giro solicitado es **NO CONFORME** de acuerdo a la Compatibilidad de Uso solicitado.

DEL ANÁLISIS SE COLIGE LO SIGUIENTE: Que, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 194 de la Constitución Política del Estado, modificado por el artículo único de la Ley N°27680, en concordancia con el artículo II del Título Preliminar de la Ley Orgánica de Municipalidades N°27972, las Municipalidades Provinciales y Distritales son los órganos de Gobiernos Local, y tienen autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de competencia. La autonomía que la Constitución Política del Perú establece para las municipalidades radica en la facultad de ejercer actos de gobierno, administrativos y de administración, con sujeción al ordenamiento jurídico.

Que, sobre la facultad de contradicción, el numeral 217.1 del artículo 217 del texto Único Ordenado de la Ley N°27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante Decreto Supremo N°004-2019-JUS, frente a un acto administrativo que se supone viola, desconoce o lesiona un derecho interés legítimo, procede su contradicción en la vía administrativa mediante los recursos administrativos. Asimismo, el numeral 217.2 del citado artículo, establece que sólo son impugnables los actos definitivos que ponen fin a la instancia y los actos de trámite que determinen la imposibilidad de continuar procedimiento o produzcan indefensión.

Que, el TUO de la Ley de Licencia de Funcionamiento, aprobado por D.S. 163-2020-PCM establece en su artículo 6 que, para el otorgamiento de la licencia de funcionamiento, la municipalidad evaluará los siguientes aspectos:

- Zonificación y compatibilidad de uso.
- Condiciones de Seguridad de la Edificación.
- Cualquier aspecto adicional será materia de fiscalización posterior**

Conforme al citado artículo 6 del TUO de la Ley Marco de la Licencia de Funcionamiento, la Sub Gerencia de Planeamiento Urbano y Catastro ha procedido a evaluar la Zonificación y Compatibilidad de Uso, siendo relevante señalar que la zonificación constituye una condición permanente, según lo establecido en el PDM vigente. En este sentido, al no encontrarse ningún documento que haya MODIFICADO dicha condición, la zonificación se mantiene conforme a lo previsto. Por lo expuesto, se concluye que, en opinión del área técnica, la actividad o giro solicitado es **NO CONFORME**, de acuerdo con la zonificación y la compatibilidad de uso establecida en el PDM.

Es así que, de acuerdo al TUO de la Ley de Licencia de Funcionamiento, aprobado por D.S. 163-2020-PCM, y estando al informe anteriormente mencionado del área competente, se observa que al ser unidad involucrada, en forma uniforme, ha recomendado la improcedencia de lo solicitado, teniendo en cuenta que los informes previos que conforman el expediente administrativo son vinculantes para el presente procedimiento y atendiendo al principio de confianza, más aún, que se tiene que los servidores intervinientes son idóneos en la especialidad del cargo.

Que, según el artículo 220 de T.U.O. de la Ley 27444 sobre el Recurso de Apelación señala: El recurso de apelación se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico." En el caso que nos ocupa, el apelante no ha sustentado su recurso en ninguna de las dos causales indicadas en el artículo, el recurso no se fundamenta ni en diferente interpretación de las pruebas producidas, ni mucho menos las cuestiones de puro derecho, ya que:

El impugnante no ha producido, ni presentado pruebas destinadas a desvirtuar el contenido de RESOLUCIÓN DE GERENCIA N°1296-2025-MDJLBYP-GAT, del 24 de octubre del 2025, por tanto, resultaría imposible aducir la interpretación distinta de las pruebas producidas, al ser inexistentes. Por otro lado, en una apelación que se sustente en cuestiones de puro derecho, la controversia se circunscribe a la correcta aplicación de una ley y siempre que no existan hechos que probar. Efectivamente, cuando hablamos de cuestiones de puro derecho nos referimos a que la autoridad administrativa que expidió el acto ha inaplicado una norma jurídica, o se ha producido indebidamente la aplicación de una norma jurídica o se ha interpretado indebidamente una norma jurídica. Lo cual tampoco ha sido aducido por el apelante en su escrito, el cual carece de sustento fáctico y jurídico que demuestre que la RESOLUCIÓN DE GERENCIA N°1296-2025-MDJLBYP-GAT, del 24 de octubre del 2025, sea injusta o fuera del marco legal. Por lo tanto, el Recurso de Apelación interpuesto, no procede, quedando firme la anterior Resolución.

Que, la Oficina General de Asesoría Jurídica mediante Informe Legal N°435-2025-OGAJ-MDJLBYP señala del análisis integral del expediente administrativo N°25495-2025 y de los fundamentos expuestos por la administrada NELLY QUISPE ZAPANA, en presentación de CAMINOS DEL INCA TOUR PERU S.A.C., se advierte que el recurso de apelación interpuesto contra la Resolución de Gerencia N°1296-2025-MDJLBYP-GAT carece de sustento fáctico y jurídico suficiente que permita desvirtuar la decisión adoptada por la autoridad municipal. En primer término, se verifica que la Subgerencia de Planeamiento Urbano y Catastro, mediante el Informe Técnico N°954-2025-SGPUYC/GDU/MDJLBYP, concluyó que el giro solicitado —Oficina Administrativa y Venta de Pasajes— resulta NO CONFORME con la zonificación Comercio Zonal (CZ) establecida en el Plan de Desarrollo Metropolitano de Arequipa 2016-2025, aprobado por las Ordenanzas Municipales N° 961-2016 y N° 975-2016. Dicha conclusión constituye un criterio técnico especializado y vinculante, conforme a lo dispuesto en el artículo 6 del TUO de la Ley Marco de Licencia de Funcionamiento – Ley N° 28976, que establece que la compatibilidad de uso y la zonificación son condiciones esenciales y previas para la procedencia de una licencia de funcionamiento. Al respecto, la administrada no ha aportado medio probatorio idóneo que acredite la compatibilidad del giro pretendido con la normativa urbanística vigente, ni demuestra la existencia de modificación normativa, excepción administrativa o criterio técnico que permita apartarse válidamente del pronunciamiento emitido por el órgano competente. En tal sentido, no se configura la causal prevista en el artículo 220 del TUO de la Ley N° 27444 relativa a la "diferente interpretación de las pruebas producidas", por cuanto no existen pruebas nuevas, contradictorias o indebidamente valoradas. Asimismo, tampoco se configura la causal referida a "cuestiones de puro derecho", toda vez que la apelante no acredita una indebida aplicación, inaplicación o interpretación errónea del marco normativo por parte de la autoridad de primera instancia, habiéndose actuado dentro de las competencias conferidas por la Ley Orgánica de Municipalidades – Ley N° 27972 y el marco legal vigente y en consecuencia, es de opinión que se declare INFUNDADO el recurso de apelación interpuesto contra la Resolución de Gerencia N° 1296-2025-MDJLBYP-GAT, de fecha 24 de octubre de 2025, solicitada por la administrada NELLY QUISPE ZAPANA, en presentación de CAMINOS DEL INCA TOUR PERU S.A.C, y se expida el acto resolutorio.

Por estas consideraciones y en uso de las facultades concedidas a esta instancia por la Ley N° 27972 – Ley Orgánica de Municipalidades y visto el Informe Legal N° 435-2025-OGAJ-MDJLBYR de la Oficina General de Asesoría Jurídica;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. - Declarar **INFUNDADO** el presente recurso de APELACIÓN interpuesto por la administrada NELLY QUISPE ZAPANA, en presentación de CAMINOS DEL INCA TOUR PERU S.A.C, signado con Expediente N°25495-2025, de fecha 20 de noviembre del 2025, contra la RESOLUCIÓN DE GERENCIA N°1296-2025-MDJLBYR-GAT, del 24 de octubre del 2025, por los argumentos anteriormente expuestos.

ARTÍCULO SEGUNDO. - **DAR POR AGOTADA LA VÍA ADMINISTRATIVA**, en aplicación del Artículo 228 del TUO de la Ley 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.

ARTÍCULO TERCERO. - **REMITASE** los actuados a la Gerencia de Administración Tributaria para su cumplimiento, ello de acuerdo a ley y a las consideraciones expuestas.

ARTÍCULO CUARTO. - **NOTIFICAR** la presente resolución a la administrada NELLY QUISPE ZAPANA, en presentación de CAMINOS DEL INCA TOUR PERU S.A.C, en su domicilio real y procesal en Calle Alfonso Ugarte M-1, Urb. Fray Martín De Porras, del distrito de Jacobo Hunter, Provincia y Departamento de Arequipa de acuerdo a lo establecido en el Artículo 20° del TUO de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General.

ARTÍCULO QUINTO. - **ENCARGAR** a la Sub Gerencia de Tecnología de la Información la Publicación de la presente Resolución en la página web de la Entidad www.munibustamante.gob.pe.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE.


Mg. Abg. Renato Paredes Velazco
GERENTE MUNICIPAL

c: Archivo
Recurrente
OGAJ
GAT
OTIyC

573615-577469