

RESOLUCIÓN DE GERENCIA MUNICIPAL N°166-2025-GM-MDJLBYP

J.L. Bustamante y Rivero, 07 de agosto del 2025

VISTO:

Informe Legal N°238-2025-OGAJ-MDJLBYP y demás antecedentes que formarán parte de la presente resolución, y;

CONSIDERANDO:

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 194 de la Constitución Política del Estado, modificado por la ley de reforma constitucional Ley N°30305, concordante con el artículo II del Título Preliminar de la Ley Orgánica de Municipalidades, Ley N°27972, establece que, "Las Municipalidades Provinciales y Distritales son órganos de Gobierno Local que gozan de autonomía, política, económica y administrativa en asuntos de su competencia"; autonomía que según lo denotado, radica en la facultad de ejercer actos de gobierno, administrativo y de administración, con sujeción al ordenamiento jurídico vigente.

Que, la Ley N°27444 tiene por finalidad que todos los procedimientos realizados por la Administración Pública protejan y prioricen el **"INTERÉS GENERAL"** de los administrados con sujeción al ordenamiento constitucional y jurídico en general.

Complementariamente el Tribunal Constitucional en la sentencia recaída en el Expediente N° 0090-2004-AA/TC, prescribe que, el **"INTERÉS PÚBLICO"** tiene que ver con aquello que beneficia a todos; por ende, es sinónimo y equivalente al interés general de la comunidad. Su satisfacción constituye uno de los fines del Estado y justifica la existencia de la organización administrativa.

El artículo II del Título Preliminar de la Ley Orgánica de Municipalidades (en adelante, LOM) anota que la autonomía que la Constitución Política del Perú establece para las municipalidades radica en la facultad de ejercer actos de gobierno, administrativos y de administración, con sujeción al ordenamiento jurídico.

El sub numeral 1.1 del numeral 1 del artículo IV DEL Título Preliminar de la Ley N° 27444, Modificado por el Decreto Legislativo N° 1272, erige que las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la ley y al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para que les fueron conferidas.

RESPECTO AL RECONOCIMIENTO DE DEUDA:

Que, el Artículo 36 del Decreto Legislativo N° 1440, Sistema Nacional de Presupuesto Público - Ejercicio Presupuestario y acciones orientadas al Cierre Presupuestario, en su numeral 36.2 estatuye que los gastos comprometidos y no devengados al 31 de diciembre de cada año pueden afectarse al presupuesto institucional del año fiscal inmediato siguiente. En tal caso, se imputan dichos compromisos a los créditos presupuestarios aprobados para el nuevo año fiscal.

Asimismo, el artículo 43 del precitado dispositivo señala que:

"Artículo 43. Devengado

43.1 El devengado es el acto mediante el cual se reconoce una obligación de pago, derivada de un gasto aprobado y comprometido, que se produce previa acreditación documental ante el órgano competente de la realización de la prestación o el derecho del acreedor. El reconocimiento de la obligación debe afectarse al Presupuesto Institucional, en forma definitiva.



MUNICIPALIDAD DISTRITAL

BUSTAMANTE

Creado por
AREQUIPA - PERÚ

Para efectos del registro presupuestal del devengado, el área usuaria, bajo responsabilidad, deberá verificar el ingreso real de los bienes, la efectiva prestación de los servicios o la ejecución de obra, como acción previa a la conformidad correspondiente.

43.3 El reconocimiento de devengados que no cumplan con los criterios señalados en el párrafo 43.2, dará lugar a responsabilidad administrativa, civil o penal, según corresponda, del Titular de la Entidad y del responsable del área usuaria y de la oficina de administración o la que haga sus veces en la Entidad.

43.4 El devengado es regulado de forma específica por las normas del Sistema Nacional de Tesorería, en coordinación con los Sistemas de la Administración Financiera del Sector Público, según corresponda".

Que, el artículo 17 denominado "Gestión de Pagos" del Decreto Legislativo N° 1441 del Sistema Nacional de Tesorería, establece que el devengado reconoce una obligación de pago, previa acreditación de la existencia del derecho del acreedor, sobre la base del compromiso previamente formalizado y registrado; se formaliza cuando se otorga la conformidad por parte del área correspondiente y se registra en el SIAF-RP, luego de haberse verificado el cumplimiento de algunas de las siguientes condiciones, entre las que se encuentra, la efectiva prestación de los servicios contratados, siendo que la autorización para el reconocimiento del devengado es competencia del Director General de Administración o del Gerente de Finanzas, o de quien haga sus veces o del funcionario a quien se delega esta facultad de manera expresa.

Que, el reconocimiento de las deudas se encuentra regulado en el Reglamento del Procedimiento Administrativo para el Reconocimiento y Abono de Créditos Internos y Devengados a cargo del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 017-84-PCM, el cual dispone la tramitación de las acciones y reclamaciones de cobranza de créditos internos a cargo del estado, por concepto de adquisiciones de bienes, servicios y otros créditos similares correspondientes a ejercicios presupuestales fenecidos.

Que, el artículo 3 del mencionado cuerpo normativo, establece que, se entiende por créditos las obligaciones que, no habiendo sido afectadas presupuestariamente, han sido contraídas en un ejercicio fiscal anterior dentro de los montos de gastos autorizados en los Calendarios de Compromisos de ese mismo ejercicio. En ningún caso podrá reconocerse como crédito las obligaciones contraídas en exceso de los montos aprobados en dichos Calendarios, bajo responsabilidad del director general de Administración o de quien haga sus veces.

Asimismo, en el artículo 4 del citado cuerpo legal, regla que los compromisos contraídos dentro de los montos autorizados en los Calendarios de Compromisos con cargo a la Fuente del Tesoro Público y no pagados en el mismo ejercicio, constituyen documentos pendientes de pago y su cancelación será atendida directamente por la Dirección General del Tesoro Público, con sujeción a las normas que rigen el Sistema de Tesorería.

Los artículos 6 y 7 de la norma sub examine, disponen que el procedimiento es promovido por el acreedor ante el organismo deudor, acompañando la documentación que acredite el cumplimiento de la obligación de su competencia; y que el organismo deudor, previos los informes técnicos y jurídico internos, con indicación de la conformidad del cumplimiento de la obligación en los casos de adquisiciones y contratos, y de las causales por las que no se ha abonado en el presupuesto correspondiente, resolverá denegando o reconociendo el crédito y ordenando su abono con cargo al presupuesto del ejercicio vigente.

Que, el numeral 2 del artículo 8 Sub Capítulo II de la Directiva de Tesorería N° 001-2007/EF-77.15, respecto de los procedimientos para la ejecución financiera del gasto, establece que el devengado se sustenta unidamente con alguno de los siguientes documentos: "Orden de Compra u Orden de Servicio en contrataciones o adquisiciones de menor cuantía o el Contrato, acompañado con la respectiva factura, únicamente en los casos a que se refiere el inciso c) del numeral 9.1 del artículo 9". Asimismo, en el numeral 9.1 del artículo 9 del mismo cuerpo normativo, prescribe que el Gasto Devengado se formaliza cuando se otorga la conformidad con alguno



MUNICIPALIDAD DISTRITAL

**BUSTAMANTE
Y RIVERO**

Creado por Ley N° 26455
AREQUIPA - PERÚ

Se le han entregado los documentos establecidos en el artículo precedente luego de haberse verificado, por parte del área responsable.

Asimismo, el Tribunal de Contrataciones del Estado, mediante la Resolución N° 176/2004.TC-SU, ha establecido lo siguiente: "(...) nos encontramos frente a una situación de hecho, en la que ha habido – aun sin contrato valido – un conjunto de prestaciones de una parte debidamente aceptadas y utilizadas por la otra, hecho que no puede ser soslayado para efectos civiles. En este sentido, cabe señalar que, conforme al artículo 1954 del Código Civil, el ordenamiento jurídico nacional no ampara en modo alguno el enriquecimiento sin causa. En efecto, no existiendo orden de prestación de servicio, por la prestación correspondiente, no ha existido fundamento legal ni causa justa para dicha atribución patrimonial que sustente el enriquecimiento indebido en el que ha incurrido la Entidad, circunstancias que deberá ser ventilado por las partes en la vía correspondiente".

De conformidad con el artículo 183 del Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, la solicitud de opinión legal debe indicar con precisión y claridad las cuestiones sobre las que se estime necesario el pronunciamiento de esta Oficina, toda vez que, las consultas son reservadas exclusivamente para asuntos en que el fundamento jurídico de la pretensión sea razonablemente discutible, o los hechos sean controvertidos jurídicamente, y que tal situación no pueda ser dilucidada por su despacho.

DEL CASO EN CONCRETO:

Que, mediante Informe N°760-2025-SGPIP-GDU-MDJLBYR, Subgerencia de Proyectos de Inversión Pública, informa que el servicio de residencia de obra ejecutado por el Ing. Gean Carlos Figueroa Quispe, correspondiente al proyecto "MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS DE INFRAESTRUCTURA DE RIEGO EN EL CANAL ACEQUIA DE LA JUNTA DE USUARIOS DEL DISTRITO DE RIEGO CHILI DISTRITO DE JOSE LUIS BUSTAMANTE Y RIVERO, PROVINCIA AREQUIPA", El servicio de residencia de obra ha incurrido en penalidades conforme a los Términos de Referencia y al artículo 132° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, retrasos en la entrega de los informes mensuales de valorización N°01 y N°02 (setiembre y octubre respectivamente), lo que genera una penalidad de S/. 888.00; No obstante, corresponde el reconocimiento de deuda y pago por el servicio conforme a la Orden de Servicio N°751-2023 por la suma de S/. 6,000.00, aplicándose la penalidad del 10% (S/. 600.00), en cumplimiento de lo dispuesto en los TDR.

Que, mediante Informe N°10-2025-OA-OGAF/DMTB/MDJLBYR, la asistente formulador de contrataciones señala que, respecto al expediente N°478527 vinculado a la Orden de Servicio N°751-2023 sobre el servicio de residencia de obra del proyecto "**Mejoramiento de los servicios de la infraestructura de riego en el canal acequia de la Junta de Usuarios del Distrito de José Luis Bustamante y Rivero – provincia y departamento de Arequipa**", se han identificado observaciones que deben ser subsanadas, consistentes en la ausencia del acta de conformidad del servicio con los detalles técnicos correspondientes, y la falta de un segundo juego debidamente firmado de la orden de servicio; por lo que corresponde disponer el retorno del expediente al área responsable para que proceda con la subsanación de las observaciones señaladas.

Que, con ACTA DE CONFORMIDAD N°187-2025-SGPIP de fecha 01 de julio del 2025; la Sub Gerencia de Proyectos de Inversión Pública remite la CONFORMIDAD DEL SERVICIO DE RESIDENCIA DE OBRA DENOMINADA "MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS DE LA INFRAESTRUCTURA DE RIEGO EN EL CANAL ACEQUIA DE LA JUNTA DE USUARIOS DEL DISTRITO DE JOSE LUIS BUSTAMANTE Y RIVERO- PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE AREQUIPA" por el monto de S/ 6,000.00 (SEIS MIL con 00/100 soles) a favor de GEAN CARLOS FIGUEROA QUISPE, aplicándose la penalidad correspondiente a S/600.00, en cumplimiento de lo dispuesto en los TDR.

Que, mediante INFORME N°598-2025-OA-OGAF/MDJLBYR la Oficina de Abastecimiento solicita certificación presupuestal por el monto de S/6,000.00 para el reconocimiento de deuda, de corresponderá nombre de GEAN



MUNICIPALIDAD DISTRITAL

JOSE CARLOS FIGUEROA QUISPE, según ORDEN DE SERVICIOS N°751-2023 por el servicio de residencia de

Y la obra denominada "MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS DE LA INFRAESTRUCTURA DE RIEGO EN EL CANAL ACEQUIA DE LA JUNTA DE USUARIOS DEL DISTRITO DE JOSE LUIS BUSTAMANTE Y RIVERO- PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE AREQUIPA".

Que la Oficina General de Planeamiento Estratégico y Presupuesto emite Certificación de Crédito Presupuestario nota N°0000000979, por el monto de S/ 6,000.00 (seis mil con 00/100 soles).

Que la Oficina General de Asesoría Jurídica mediante Informe Legal N°238-2025-OGAJ-MDJLBYR de fecha 05 de agosto del 2025 concluye que es procedente el reconocimiento de deuda a favor de GEAN CARLOS FIGUEROA QUISPE, de la ORDEN DE SERVICIO N°751-2023, de la obra denominada "MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS DE LA INFRAESTRUCTURA DE RIEGO EN EL CANAL ACEQUIA DE LA JUNTA DE USUARIOS DEL DISTRITO DE JOSE LUIS BUSTAMANTE Y RIVERO- PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE AREQUIPA" y seguidamente se expida el acto resolutivo.

Que estando a los considerandos precedentes y en uso de las facultades concedidas a esta instancia por la Ley N° 27972 – Ley Orgánica de Municipalidades y a lo establecido en la Resolución de Alcaldía N°230-2023-MDJLBYR;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. – APROBAR el RECONOCIMIENTO DE DEUDA a favor del proveedor GEAN CARLOS FIGUEROA QUISPE correspondiente al cumplimiento de la Orden de servicio N°751-2023, correspondiente al SERVICIO DE RESIDENCIA DE OBRA DENOMINADA "MEJORAMIENTO DE LOS SERVICIOS DE LA INFRAESTRUCTURA DE RIEGO EN EL CANAL ACEQUIA DE LA JUNTA DE USUARIOS DEL DISTRITO DE JOSE LUIS BUSTAMANTE Y RIVERO- PROVINCIA Y DEPARTAMENTO DE AREQUIPA", por el monto de S/ 6,000.00 (SEIS MIL con 00/100 soles).

ARTÍCULO SEGUNDO: APLICAR LA PENALIDAD establecido en los Términos de Referencia del mencionado servicio, por no entregar dentro del plazo los informes o deficiente y/o incompleta, cuyo por el importe es de novecientos 00/100 Soles (S/ 600.00).

ARTÍCULO TERCERO: DESCONTAR del monto total del reconocimiento de deuda el importe aplicado por penalidad. En consecuencia, el total a cancelar será la suma de cinco mil cuatrocientos y 00/100 Soles (S/5,400.00).

ARTÍCULO CUARTO. – AUTORIZAR a la Oficina de Abastecimiento, realizar las acciones necesarias para que se efectué el pago correspondiente, en mérito a la presente Resolución, **REMITASE** los actuados para su cumplimiento, ello de acuerdo a ley y a las consideraciones expuestas.

ARTÍCULO QUINTO. - ENCARGAR a la Oficina de Tecnologías de la Información y Comunicaciones la Publicación de la presente Resolución en la página web de la Entidad www.munibustamante.gob.pe.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE.


Mg. Abg. Renato Pareja Velazco
GERENTE MUNICIPAL

c: Archivo
OA
OTlyC

478527