

## RESOLUCIÓN DE GERENCIA MUNICIPAL N° 176 -2023-GM-MDJLBYR

J.L. Bustamante y Rivero, 2023, Noviembre 21

### VISTO:

ACTA DE CONSTATAción N°007025, ACTA DE CONSTATAción N°007138, INFORME N°165-2022-JVQM/JFYS/SGCA/MDJLBYR, INFORME N°626-2022/SGCA/MDJLBYR, MEMORANDO N°015-2022/SGAIP/MDJLBYR, INFORME N°199-2022-RMDCC-SGAIP/MDJLBYR, INFORME N°870-2022/SGCA/MDJLBYR, INFORME N°028-2022-04-SGMM/SGIA/GFYS/MDJLBYR, NOTIFICACIÓN DE CARGO N°252-2022-SGIA/GFYS/MDJLBYR, INFORME N°152-2023/ACO/SGCA/SGIA/MDJLBYR, INFORME N°178-2023/SGIA/MDJLBYR, INFORME N°156-2023-JEM/SGPIP/MDJLBYR, INFORME FINAL DE INSTRUCCIÓN N°102-2023/SGIA-GFYS/MDJLBYR, CÉDULA DE NOTIFICACIÓN N°001714, INFORME N°361-2023-GFYS/MDJLBYR/PCMA, RESOLUCIÓN DE GERENCIA N°167-2023-MDJLBYR/GFYS, CÉDULA DE NOTIFICACIÓN GFM N°04790, TRAMITE DOCUMENTARIO DE FECHA 03 DE NOVIEMBRE 2023-EXP.19761-2023, SE SOLICITA RECURSO DE APELACIÓN, INFORME N°510-2023-GFYS/MDJLBYR., PROVEÍDO N°959-2023-GM/MDJLBYR, INFORME LEGAL N°226-2023-GAJ-MDJLBYR Y;

### CONSIDERANDO:

Que, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 194° de la Constitución Política del Perú, en concordancia con el artículo II del Título preliminar de la Ley Orgánica de Municipalidades – Ley N° 27972, disponen que las municipalidades provinciales y distritales son los órganos de gobierno local; y tienen autonomía política, económica y administrativa en asuntos de su competencia.

Que, la Ley N° 27444 tiene por finalidad que todos los procedimientos realizados por la Administración Pública protejan y prioricen el “**INTERÉS GENERAL**” de los administrados con sujeción al ordenamiento constitucional y jurídico en general.

Que, el Tribunal Constitucional en la sentencia recaída en el Expediente N° 0090-2004-AA/TC, prescribe que, el “**INTERÉS PÚBLICO**” tiene que ver con aquello que beneficia a todos; por ende, es sinónimo y equivalente al interés general de la comunidad. Su satisfacción constituye uno de los fines del Estado y justifica la existencia de la organización administrativa.

Que, el Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que aprueba el TUO de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, corresponde revisar los artículos, 218° y 220° del texto único ordenado de la ley del procedimiento administrativo general, siendo su tenor el siguiente:

#### **Artículo 218. Recursos administrativos**

218.1. Los recursos administrativos son:

- a) Recurso de reconsideración
- b) Recurso de apelación



Solo en caso que por ley o decreto legislativo se establezca expresamente, cabe la interposición del recurso administrativo de revisión.

**218.2. El término para la interposición de los recursos es de quince (15) días perentorios, y deberán resolverse en el plazo de treinta (30) días.**

#### **Artículo 220.- Recurso de apelación**

El recurso de apelación se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico.

#### **Impugnación de Actos Firmes:**

Que, el Artículo 222 del TUO de la Ley N° 27444, estipula lo siguiente: **“Una vez vencidos los plazos para interponer los recursos administrativos se perderá el derecho a articularlos quedando firme el acto”.**

Asimismo, el jurista Juan Carlos Morón Urbina, (Comentarios a la Ley del Procedimiento Administrativo General. 14ta. Edición. Gaceta Jurídica. Imprenta Editorial El Búho E.I.R.L. Lima – Perú junio 2019. Págs. 227, 228 y 229), señala que:

"En el Derecho Administrativo para referirse a la firmeza de las decisiones definitivas de la autoridad administrativa se utiliza el término "cosa decidida" o "cosa firme", por analogía con la cosa juzgada propia del ámbito procesal. La cosa juzgada es inimpugnable, en cuanto la ley impide todo ataque ulterior tendiente a obtener la revisión de la misma materia: *non bis in idem*".

La cosa juzgada es inmodificable pues en ningún caso, de oficio o a petición de parte, otra autoridad podrá alterar los términos de una sentencia pasada en cosa juzgada.

En este orden de ideas, podemos señalar que la cosa juzgada es la autoridad que adquieren las sentencias, en virtud de la cual se tornan inimpugnables, inmutables y susceptibles de ejecución, en caso de sentencias de condena, pues ya no existe medio impugnatorio que pueda plantearse contra dicha resolución para modificar su contenido.

Ahora bien, en sede administrativa se dice que un acto ha adquirido firmeza cuando contra dicho acto no procede recurso administrativo alguno, ni tampoco procede la interposición de una demanda contencioso-administrativa. Pero a diferencia de la autoridad de cosa juzgada que es inimpugnable e inmodificable, los actos administrativos aun cuando sean firmes, siempre podrán ser modificados o revocados en sede de la Autoridad Administrativa".

De igual forma, NÚÑEZ BORJA, Humberto. (Ciencia de la Administración y Derecho Administrativo del Perú. Segunda edición, Editorial El Cóndor, Lima 1959. Págs. 399 y 340) suscribe que: "La autoridad, como dice Fleisner, puede variar o revocar sus decisiones, no solo por haber variado las circunstancias externas, sino también por cambio o divergencia de opinión. Por lo mismo, los ciudadanos tienen la facultad de pedir que se modifique o revoque la disposición dictada y su voluntad no puede ser diferida alegándose que es materia resuelta, juzgada o prescrita".



Asimismo, aclara: *"Es tan cierto que la cosa decidida no es inmutable ni inimpugnabile que la propia LPAG prevé mecanismos para alterar la firmeza de los actos administrativos. Dichos mecanismos son: (i) la nulidad de oficio; (ii) la revocación; y (iii) el ejercicio del derecho constitucional de petición"*.

Para precisar el sustento en virtud del cual puede la Administración Pública revisar sus propios actos aun cuando estos hayan adquirido firmeza, es decir, constituyan cosa decidida, cabe citar nuevamente a NUÑEZ BORJA:

*"Debe tenerse presente que para la Administración Pública no es fin ni propósito final la realización del derecho-última ratio-; sino que utiliza este como uno de los medios más importantes para el bienestar de la colectividad. En cambio, para la justicia el fin es la aplicación correcta del derecho y la paz jurídica entre los contendientes. El vencedor en juicio debe estar seguro de que el fallo que lo favoreció no será impugnando después; que dándose término definitivo al litigio, la situación incierta devino clara: satisfaciéndose una muy humana aspiración"*.

#### **Con referencia al caso en concreto:**

Que, mediante INFORME N°510-2023-GFYS/MDJLBYR, y mediante PROVEIDO N°959-2023-GM/MDJLBYR, la Gerencia Municipal, deriva a Gerencia de Asesoría Jurídica, el Recurso de Apelación, en contra la RESOLUCIÓN DE GERENCIA N°167-2023-MDJLBYR/GFYS, de fecha 22 de septiembre del 2023, que resuelve imponer a Oswaldo Suarez Llerena, como propietario del predio ubicado en AV. Dolores N°119-B distrito de José Luis Bustamante y Rivero, una multa ascendente a la suma de S/ 60,671.91 SOLES (SESENTA MIL SEISCIENTOS SETENTA Y UNO CON 91/100 soles), por haber incurrido en la infracción siguiente: numeral 1.02.1 "Por construir, remodelar, ampliar, restaurar, demoler sin licencia y/o sin cumplir los procedimientos que establece la Ley N°29090, su reglamento y modificaciones vigentes (construcción en el primer nivel (estructura metálica con parantes metálicos y material Drywall) y obras complementarias) con multa equivalente al 10% del valor de la obra, conforme lo contemplado en el Codificador de Infracciones ; y como medida complementaria se dispone la paralización de los trabajos de construcción que se vengan ejecutando así como la demolición de las construcciones ejecutadas en el primer nivel.

#### **Al respecto se colige lo siguiente:**

Que haciendo el cálculo respectivo en la Plataforma digital única del Estado Peruano (<https://www.gob.pe/8283-calculador-dias-habiles-o-calendario>), queda rotundamente evidenciado que la interposición del recurso fue extemporáneo, puesto que a la notificación de la RESOLUCIÓN DE GERENCIA N°167-2023-MDJLBYR/GFYS (**22 DE SEPTIEMBRE DEL 2023**) EL PLAZO PERENTORIO (**15 DÍAS HÁBILES**) PARA LA INTERPOSICIÓN DEL PRESENTE RECURSO IMPUGNATIVO, VENCÍO EL **16 DE OCTUBRE DEL 2023**, por ende quedando firme el acto (RESOLUCIÓN DE GERENCIA N°167-2023-MDJLBYR/GFYS).

En consecuencia, se deduce que el pedido de la administrada deviene en improcedente por extemporáneo, puesto que, la apelación presentado con **N° de Expediente.19761-2023, de fecha 03 DE NOVIEMBRE DEL 2023**, el administrado pretende impugnar la RESOLUCIÓN DE GERENCIA N°167-2023-MDJLBYR/GFYS, la cual fue notificada el **22 DE SEPTIEMBRE DE 2023**, con esto procurándose impugnar un **ACTO FIRME**, dado que el plazo perentorio de 15 días hábiles, establecido por ley para la interposición de su recurso de apelación, venció el **16 DE OCTUBRE DEL 2023**.



Mediante el informe legal N°226-2023-GAJ-MDJLBYR, emitido por la Gerencia de Asesoría Jurídica, concluye el recurso de apelación improcedente por extemporáneo.

Por estas consideraciones y en uso de las facultades concedidas a esta instancia por la Ley N° 27972 – Ley Orgánica de Municipalidades y contando con el informe legal N°226-2023-GAJ-MDJLBYR de la Gerencia de Asesoría Jurídica;

**SE RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO. - DECLARAR IMPROCEDENTE** por **EXTEMPORÁNEO** el RECURSO DE APELACIÓN interpuesto por el administrado OSWALDO RAUL SUAREZ LLERENA en contra de la RESOLUCIÓN DE GERENCIA N°167-2023-MDJLBYR/GFYS, por las consideraciones anteriormente expuestas.

**ARTÍCULO SEGUNDO. - DAR POR AGOTADA LA VÍA ADMINISTRATIVA** en aplicación del artículo 228° del TUO de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General.

**ARTÍCULO TERCERO. - REMITASE** los actuados a la Gerencia de Fiscalización y Sanciones, el contenido de la resolución a emitirse, para su cumplimiento de acuerdo a ley y a las consideraciones antes expuestas.

**ARTÍCULO CUARTO. - NOTIFIQUESE** el presente acto administrativo el administrado OSWALDO RAUL SUAREZ LLERENA, en calle Chahuite N° 501 Urb Generalísimo San Martín, Distrito de Mariano Melgar, Provincia y Departamento de Arequipa, de acuerdo a lo establecido en el artículo 20° del TUO de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General.

**ARTÍCULO QUINTO. - ENCARGAR** a la Sub Gerencia de Tecnología de la Información la Publicación de la presente Resolución en la página web de la Entidad [www.munibustamente.gob.pe](http://www.munibustamente.gob.pe).

**REGISTRESE, COMUNIQUESE Y CUMPLASE.**

  
MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE  
JOSE LUIS BUSTAMANTE Y RIVERO  
  
Mg. Abg. Renato Paredes Velazco  
GERENTE MUNICIPAL