

RESOLUCIÓN DE GERENCIA MUNICIPAL N° 115-2023-GM-MDJLBYR

J.L. Bustamante y Rivero, 2023, agosto 29

VISTO:

(i) Resolución de Gerencia N°316-2022-MDJLByR/GFYS (ii) EXPEDIENTE 13774-2023 (vi) Resolución de Ejecución Coactiva N°002-2023-EC-MDJLBYR (vii) Informe N°090-2023-EC-MDJLBYR (viii) INFORME N°387-2023-GFYS/MDJLBYR (ix) Informe Legal N°168-2023-GAJ-MDJLBYR de Asesoría Jurídica y;

CONSIDERANDO:

Que, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 194° de la Constitución Política del Perú, en concordancia con el artículo II del Título preliminar de la Ley Orgánica de Municipalidades – Ley N° 27972, disponen que las municipalidades provinciales y distritales son los órganos de gobierno local; y tienen autonomía política, económica y administrativa en asuntos de su competencia.

Que, la Ley N° 27444 tiene por finalidad que todos los procedimientos realizados por la Administración Pública protejan y prioricen el **"INTERÉS GENERAL"** de los administrados con sujeción al ordenamiento constitucional y jurídico en general.

Que, el Tribunal Constitucional en la sentencia recaída en el Expediente N° 0090-2004-AA/TC, prescribe que, el **"INTERÉS PÚBLICO"** tiene que ver con aquello que beneficia a todos; por ende, es sinónimo y equivalente al interés general de la comunidad. Su satisfacción constituye uno de los fines del Estado y justifica la existencia de la organización administrativa.

Que, el Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que aprueba el TUO de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, corresponde revisar los artículos, 218° y 220° del texto único ordenado de la ley del procedimiento administrativo general, siendo su tenor el siguiente:

Artículo 218. Recursos administrativos

218.1. *Los recursos administrativos son:*

- a) *Recurso de reconsideración*
- b) *Recurso de apelación*

Solo en caso que por ley o decreto legislativo se establezca expresamente, cabe la interposición del recurso administrativo de revisión.

218.2. *El término para la interposición de los recursos es de quince (15) días perentorios, y deberán resolverse en el plazo de treinta (30) días.*

Artículo 220.- Recurso de apelación

El recurso de apelación se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico.

Que, el jurista Juan Carlos Morón Urbina (Comentarios a la Ley del Procedimiento Administrativo General. 7ma. Edición. Gaceta Jurídica. Editorial El Búho E.I.R.L. Lima 2008. Pág. 571, cuarto párrafo "Ante quien se presenta el recurso") señala: "(...) No cabe por parte del órgano recurrido, ninguna acción de juzgar la admisibilidad o no del



recurso, realizar informes para el superior, ni cualquier acción adicional que no sea presentar el caso al superior jerárquico”.

Que, el Artículo 222 del TUO de la Ley N° 27444, estipula lo siguiente: **“Una vez vencidos los plazos para interponer los recursos administrativos se perderá el derecho a articularlos quedando firme el acto”**.

Asimismo, el jurista Juan Carlos Morón Urbina, (Comentarios a la Ley del Procedimiento Administrativo General. 14ta. Edición. Gaceta Jurídica. Imprenta Editorial El Búho E.I.R.L. Lima – Perú Junio 2019. Págs. 227, 228 y 229), señala que: *“En el Derecho Administrativo para referirse a la firmeza de las decisiones definitivas de la autoridad administrativa se utiliza el término “cosa decidida” o “cosa firme”, por analogía con la cosa juzgada propia del ámbito procesal. La cosa juzgada es inimpugnable, en cuanto la ley impide todo ataque ulterior tendiente a obtener la revisión de la misma materia: non bis in ídem”*.

La cosa juzgada es inmodificable pues en ningún caso, de oficio o a petición de parte, otra autoridad podrá alterar los términos de una sentencia pasada en cosa juzgada.

En este orden de ideas, podemos señalar que la cosa juzgada es la autoridad que adquieren las sentencias, en virtud de la cual se tornan inimpugnables, inmutables y susceptibles de ejecución, en caso de sentencias de condena, pues ya no existe medio impugnatorio que pueda plantearse contra dicha resolución para modificar su contenido.

Ahora bien, en sede administrativa se dice que un acto ha adquirido firmeza cuando contra dicho acto no procede recurso administrativo alguno, ni tampoco procede la interposición de una demanda contencioso-administrativa. Pero a diferencia de la autoridad de cosa juzgada que es inimpugnable e inmodificable, los actos administrativos aun cuando sean firmes, siempre podrán ser modificados o revocados en sede de la Autoridad Administrativa”.

De igual forma, NÚÑEZ BORJA, Humberto. (Ciencia de la Administración y Derecho Administrativo del Perú. Segunda edición, Editorial El Cóndor, Lima 1959. Págs. 399 y 340) suscribe que: *“La autoridad, como dice Fleisner, puede variar o revocar sus decisiones, no solo por haber variado las circunstancias externas, sino también por cambio o divergencia de opinión. Por lo mismo, los ciudadanos tienen la facultad de pedir que se modifique o revoque la disposición dictada y su voluntad no puede ser diferida alegándose que es materia resuelta, juzgada o prescrita”*. Asimismo aclara: *“Es tan cierto que la cosa decidida no es inmutable ni inimpugnable que la propia LPAG prevé mecanismos para alterar la firmeza de los actos administrativos. Dichos mecanismos son: (i) la nulidad de oficio; (ii) la revocación; y (iii) el ejercicio del derecho constitucional de petición”*.

Para precisar el sustento en virtud del cual puede la Administración Pública revisar sus propios actos aun cuando estos hayan adquirido firmeza, es decir, constituyan cosa decidida, cabe citar nuevamente a NÚÑEZ BORJA:

“Debe tenerse presente que para la Administración Pública no es fin ni propósito final la realización del derecho-última ratio-; sino que utiliza este como uno de los medios más importantes para el bienestar de la colectividad. En cambio, para la justicia el fin es la aplicación correcta del derecho y la paz jurídica entre los contendientes. El vencedor en juicio debe estar seguro de que el fallo que lo favoreció no será impugnando después; que, dándose término definitivo al litigio, la situación incierta devino clara: satisfaciéndose una muy humana aspiración”.



Que, mediante INFORME N°387-2023-GFYS/MDJLBYR, y mediante PROVEIDO N°758-2023-GM/MDJLBYR, la Gerencia Municipal, deriva a Gerencia de Asesoría Jurídica, el Recurso de Apelación, en contra la Resolución de Gerencia N°316-2022-MDJLBYR/GFYS, de fecha 27 de diciembre del 2022, que resuelve imponer a la JUNTA DE PROPIETARIOS DEL CENTRO COMERCIAL ÓVALO PUERTA VERDE, conductor del establecimiento comercial dedicado al giro de Mercado de Abastos, ubicado en la Urbanización Puerta Verde MZ.CH LT.01, esquina de la Av. Andrés Avelino Cáceres con Av. Daniel Alcides Carrión, distrito de Bustamante y Rivero, una MULTA ascendente a S/ 19,780.00 (diecinueve mil setecientos ochenta con 00/100 soles), por haber incurrido en las infracciones conforme lo contemplado en el Codificador de Infracciones y Escala de Multas de la MDJLBYR vigente Ordenanza Municipal N°035-2016-MDJLBYR, Ordenanza Municipal N°008-2021-MDJLBYR.

Y como medida complementaria la Clausura temporal del establecimiento JUNTA DE PROPIETARIOS DEL CENTRO COMERCIAL ÓVALO PUERTA VERDE, dedicado al giro de Mercado de Abastos, al no contar con la Licencia de Funcionamiento.

Al respecto haciendo el cálculo respectivo en la Plataforma digital única del Estado Peruano (<https://www.gob.pe/8283-calculador-dias-habiles-o-calendario>), queda rotundamente evidenciado que la interposición del recurso fue extemporáneo, puesto que a la notificación de la RESOLUCIÓN DE GERENCIA N°316-2022/MDJLBYR/GFYS (**27 DE DICIEMBRE DEL 2022**) EL PLAZO PERENTORIO (**15 DÍAS HÁBILES**) PARA LA INTERPOSICIÓN DEL PRESENTE RECURSO IMPUGNATIVO, VENCió EL **19 DE ENERO DE 2023**, por ende quedando firme el acto (RESOLUCIÓN DE GERENCIA N°316-2022/MDJLBYR/GFYS).



Según el inciso 11.1 del Artículo 11, del TUO de la Ley N°27444, respecto a la Instancia competente para declarar la nulidad, determina que los administrados plantean la nulidad de los actos administrativos que les conciernan por medio de los recursos administrativos de reconsideración y apelación. Siendo del presente que, el administrado solicitó la nulidad de todo lo actuado en el Expediente N° 1414 – 2020 que dio origen a la emisión de la resolución N° 316-2022-MDJLBYR/GFYS, por ende, no siendo pertinente el pedido del administrado.

Sin embargo, estando al inciso 3 del Artículo 86, de la norma antes indicada, la cual establece que son deberes de las autoridades respecto del procedimiento administrativo y de sus partícipes, "Encauzar de oficio el procedimiento, cuando advierta cualquier error u omisión de los administrados, sin perjuicio de la actuación que les corresponda a ellos". Se procede a encauzar el presente procedimiento como un recurso de apelación, puesto que contiene el pedido de nulidad a petición del administrado.

Accionando a la anterior gracia otorgada a favor del administrado, de la evaluación correspondiente, se declara la IMPROCEDENCIA del presente pedido por extemporáneo, puesto que, mediante **Trámite con N° de Exp. 13774-2023, de fecha 01 DE AGOSTO DE 2023**, el administrado pretende impugnar la RESOLUCIÓN DE GERENCIA N°316-2022/MDJLBYR/GFYS solicitando su nulidad, la cual fue notificada el **27 DE DICIEMBRE DEL 2022**, con esto procurándose impugnar un **ACTO FIRME**, dado que el plazo perentorio de 15 días hábiles, establecido por ley para la interposición de su recurso de apelación, venció el **19 DE ENERO DE 2023**.

Por estas consideraciones y en uso de las facultades concedidas a esta instancia por la Ley N° 27972 – Ley Orgánica de Municipalidades y contando con el informe legal N° 168-2023-GAJ-MDJLBYR de la Gerencia de Asesoría Jurídica;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- DECLARAR IMPROCEDENTE EL RECURSO DE APELACIÓN interpuesto por el administrado GONZALES MEDINA ANTONIO MARIO en calidad de presidente de la junta de propietarios del CENTRO COMERCIAL OVALO PUERTA VERDE, en contra de la RESOLUCIÓN DE GERENCIA N° 316-2022-

MDJLBYR-GAT de fecha 27 de diciembre del 2022, en merito a los fundamentos expuestos en el presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO.- DAR POR AGOTADA LA VÍA ADMINISTRATIVA en aplicación del artículo 228° del TUO de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General.

ARTÍCULO TERCERO.- REMITASE los actuados a la Gerencia de Fiscalización y Sanciones el contenido de la resolución a emitirse, para su cumplimiento de acuerdo a ley y a las consideraciones antes expuestas.

ARTÍCULO CUARTO.- NOTIFIQUESE el presente acto administrativo al administrado GONZALES MEDINA ANTONIO MARIO, en su domicilio procesal en la Avenida Siglo XX N°221 Oficina 01, Cercado, Provincia y Departamento de Arequipa, de acuerdo a lo establecido en el artículo 20° del TUO de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General.

ARTÍCULO QUINTO.- ENCARGAR a la Sub Gerencia de Tecnología de la Información la Publicación de la presente Resolución en la página web de la Entidad www.munibustamente.gob.pe.

REGISTRESE, COMUNIQUESE Y CUMPLASE.


Mg. Abg. Renato Paredes Velazco
GERENTE MUNICIPAL

- (o) Archivo
- (c) Administrado
- (c) Gerencia de Fiscalización y Sanciones
- (c) Sub Gerencia de Tecnologías de la Información y Comunicación

483467